

## Forum fédéral-provincial-territorial sur le logement – Plan de travail de janvier 2021 à décembre 2022

### Contexte

Dans le cadre de notre processus annuel de planification du travail du Forum fédéral-provincial-territorial (FPT) sur le logement, une série de thèmes clés sont proposés ci-dessous et seront choisis par les sous-ministres et les ministres FPT responsables du logement afin de s'attaquer aux enjeux les plus pressants en matière de logement pour les gouvernements FPT au cours des deux prochaines années (2021-2022). Le plan de travail FPT permettra d'orienter les discussions pendant les réunions téléphoniques mensuelles des hauts fonctionnaires FPT, de créer des groupes de travail sur des sujets clés et d'assurer une bonne communication des renseignements pour soutenir ce travail. Les groupes de travail établiront chacun un cadre de référence, un plan de travail et les principaux livrables, y compris un rapport aux sous-ministres FPT et au Forum des ministres.

### Thèmes clés

- 1) Logement des Autochtones en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord : Plus de 80 % des Autochtones vivent maintenant en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord. La proportion de besoins en matière de logement et la proportion de sans-abri sont plus élevées chez les Autochtones vivant en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord. De nombreux Autochtones estiment qu'ils sont exclus des trois stratégies distinctes créées pour les Premières Nations, les Inuits et les Métis, y compris les membres non inscrits et ceux qui vivent à l'extérieur de leur réserve ou de leur territoire. De nombreux groupes de défense de leurs intérêts demandent une stratégie de logement en milieu urbain, rural et nordique dirigée par les Autochtones. Le gouvernement fédéral, les provinces et les territoires entretiennent des relations de longue date avec les fournisseurs de logements autochtones en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord, notamment par l'administration des programmes d'ententes sur le logement social, de l'Initiative fédérale de logement communautaire (IFLC) et de l'Initiative canadienne de logement communautaire (ICLC). Si une stratégie de logement des Autochtones en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord devait être élaborée, elle nécessiterait des consultations approfondies menées par les Autochtones. Entretemps, nous recommandons la formation d'un groupe de travail de hauts fonctionnaires FPT dans le cadre du Forum afin de mieux comprendre les programmes FPT actuels destinés à cette population.
- 2) Offre de logements pour les populations vulnérables : La pandémie de COVID-19 a exercé une pression extrême sur le système de logement et sur les Canadiens qui n'ont pas accès à un logement sûr et abordable. Nous croyons qu'il est nécessaire d'explorer des solutions de logement pour soutenir les personnes les plus touchées, en particulier les populations vulnérables confrontées à l'itinérance et les personnes qui bénéficieraient le plus d'un logement avec services de soutien et de transition. Nous recommandons que le Forum crée un groupe de travail pour mieux comprendre le contexte actuel et les lacunes du système de logement, et qu'il propose des recommandations pour répondre aux besoins en matière d'offre de

logements dans tout le continuum. L'examen des pratiques exemplaires au Canada et à l'étranger sera essentiel pour soutenir les populations vulnérables à diverses étapes du continuum du logement. Le travail de ce groupe ferait également progresser l'engagement d'éliminer l'itinérance chronique qui a été pris dans le discours du Trône de 2020 et s'harmoniserait avec le travail effectué dans chaque province et territoire du Canada.

- 3) Progrès et rapports de la Stratégie nationale sur le logement : En tant que principaux partenaires dans le secteur du logement, le gouvernement fédéral et les PT sont responsables de l'atteinte de meilleurs résultats en matière de logement pour les Canadiens dans le cadre de la Stratégie nationale sur le logement (SNL). La rédaction de rapports sur les progrès réalisés est maintenant une exigence législative prévue par la *Loi sur la SNL*. Les PT ont établi des cibles dans leurs ententes bilatérales et leurs plans d'action, et rédigent des rapports sur leurs progrès. Les parties FPT se sont également engagées à faire progresser la vision, les principes et les objectifs communs de leur entente de partenariat FPT. Un groupe de travail serait mis sur pied pour examiner nos progrès collectifs et les obstacles à l'atteinte de nos cibles, trouver des solutions pour réduire le fardeau administratif et échanger sur les pratiques exemplaires et les leçons apprises. Ce groupe de travail évaluerait l'efficacité des initiatives administrées par les PT dans le cadre de la SNL à ce jour.

### **Autres thèmes clés possibles**

Voici d'autres thèmes qui pourraient être envisagés au lieu des priorités susmentionnées ou qui pourraient être abordés dans le cadre de l'échange d'information qui se fait lors des réunions téléphoniques mensuelles FPT ou dans le cadre de recherches ciblées :

- Effets des changements climatiques sur le logement – Examiner l'incidence des changements climatiques sur le logement et la façon de concevoir des logements plus résilients et de réduire les coûts de construction dans certaines régions du Canada.
- Effets de l'immigration sur le logement – Explorer les effets de l'immigration sur l'offre de logements et déterminer comment les besoins en matière de logement évoluent par rapport au parc de logements et concordent avec ce dernier (p. ex., le nombre de chambres), en tenant compte des logements sociaux et des listes d'attente.
- Approche du logement axée sur les droits de la personne – La *Loi nationale sur l'habitation* engage le Canada à respecter progressivement ses engagements internationaux à l'égard d'une approche du logement axée sur les droits de la personne. Le Conseil national du logement (CNL) et le défenseur fédéral du logement seront bientôt en place et feront la lumière sur les enjeux liés au logement et aux droits de la personne. Il y a un siège de membre d'office du CNL pour les PT. Une approche proactive visant à recueillir des pratiques exemplaires sur les progrès réalisés jusqu'à maintenant par les gouvernements FPT dans la réalisation progressive du droit à un logement pourrait être un point d'intérêt de notre travail.

- Logements dans les grands centres – Les problèmes d’offre et d’abordabilité sont plus aigus dans de nombreux grands centres. Une meilleure harmonisation des efforts FPT avec ceux des administrations municipales pourrait être envisagée pour mieux répondre aux problèmes de logement dans les grands centres et pour simplifier les interventions et accélérer leur processus. Des questions clés comme l’abordabilité du logement et les pertes du parc de logements construits expressément pour la location pourraient aussi être explorées. D’autres partenaires pourraient être inclus (p. ex., Fédération canadienne des municipalités, Infrastructure Canada, etc.).

### **Autres activités notables du Forum FPT sur le logement**

- De nombreux membres du Forum FPT sur le logement participent au Forum ouvert sur l’itinérance dirigé par Emploi et Développement social Canada (EDSC). L’objectif du Forum ouvert sur l’itinérance est d’offrir au gouvernement du Canada, aux provinces et aux territoires l’occasion d’engager un dialogue et une collaboration continue sur les enjeux liés à l’itinérance et la mise en œuvre des programmes de lutte contre l’itinérance. L’information présentée par ce groupe de travail est utile et appuie le Forum FPT sur le logement.
- Les réunions mensuelles régulières du Forum FPT sur le logement comprennent un point permanent à l’ordre du jour concernant la recherche. Ce point permet à la SCHL et aux PT de présenter des exposés sur les projets de recherche en cours et sur les occasions nouvelles et émergentes de participer à la recherche.

<b>Plan de travail du Forum FPT (de janvier 2021 à décembre 2022)</b>				
<b>Principales priorités</b>				
<b>Principale activité</b>	<b>Principaux résultats</b>	<b>Livrables</b>	<b>Échéanciers</b>	<b>Coresponsable et membres</b>
<b>Logement des Autochtones en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mieux comprendre les investissements FPT faits dans le logement destiné aux Autochtones.</li> <li>• Esquisser les relations avec les fournisseurs de logements.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Former un groupe de travail – cadre de référence et plan de travail.</li> <li>• Préparer un aperçu des programmes et des investissements FPT, des obstacles au progrès et des pratiques</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Réunion mensuelle du groupe de travail.</li> <li>• Le plan de travail comprendra un calendrier des</li> </ul>	<p><u>Sous-groupe de travail sur les Autochtones en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord</u>            Coprésidents du Forum FPT sur le logement : À déterminer</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Déterminer les principaux enjeux et défis, les pratiques exemplaires et les occasions d'accroître le nombre de logements abordables pour les Autochtones, y compris en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord. Mieux comprendre ce qui se passe au Canada, les défis, les obstacles et les solutions possibles.</li> </ul>	<p>exemplaires, puis esquisser les relations existantes.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Rédiger conjointement un rapport qui sera présenté à la téléconférence annuelle des sous-ministres (à déterminer).</li> <li>Dresser la liste des lacunes dans les données et trouver des méthodes pour les combler.</li> </ul>	<p>principaux résultats et livrables.</p>	<p><u>Membres</u> : SCHL et les PT</p> <p><u>Autres ministères</u> : Emploi et Développement social Canada</p> <p><u>Visiteurs</u> : À déterminer Services aux Autochtones Canada (SAC), Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord Canada (RCAANC).</p>
<p><b>Offre de logements pour les populations vulnérables</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Comprendre le contexte des populations vulnérables ainsi que les investissements et programmes actuels des PT en matière de logement avec services de soutien.</li> <li>Recueillir de l'information sur les problèmes et les considérations financières, ainsi que sur les lacunes dans les données.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Former un groupe de travail – cadre de référence et plan de travail.</li> <li>Préparer un aperçu des programmes et des investissements FPT, des obstacles au progrès et des pratiques exemplaires, puis esquisser les relations existantes.</li> <li>Rédiger conjointement un rapport qui sera présenté à la téléconférence annuelle des sous-ministres (à déterminer).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Réunion mensuelle du groupe de travail.</li> <li>Le plan de travail comprendra un calendrier des principaux résultats et livrables.</li> </ul>	<p><u>Sous-groupe de travail Coprésidents du Forum FPT sur le logement</u> : À déterminer</p> <p><u>Membres</u> : La SCHL, les PT, EDSC et d'autres ministères FPT (p. ex., services sociaux, services de santé) doivent envisager des mesures globales.</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Déterminer les possibilités d’harmoniser l’offre de logements avec la priorité fédérale pour mettre fin à l’itinérance chronique au Canada.</li> <li>• Examiner les solutions possibles en matière de logement : nouveaux aménagements, réaménagement, acquisition stratégique de propriétés, amélioration de la fonctionnalité des propriétés, parc de logements construits expressément pour la location.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dresser la liste des lacunes dans les données et trouver des méthodes pour les combler.</li> <li>• Formuler des recommandations sur les solutions d’offre de logements pour soutenir l’ensemble du continuum du logement, en mettant l’accent sur les populations vulnérables.</li> </ul>		
<b>Progrès et rapports de la SNL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fournir des intrants pour le bilan.</li> <li>• Évaluer les progrès à ce jour (p. ex., cibles et plans d’action des PT).</li> <li>• Déterminer les obstacles et les lacunes qui nuisent à l’atteinte des résultats, regrouper les pratiques exemplaires.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Former un groupe de travail – cadre de référence et plan de travail.</li> <li>• Rédiger une ébauche de la description des progrès.</li> <li>• Recenser les pratiques exemplaires.</li> <li>• Évaluer l’efficacité des initiatives administrées par les PT dans le cadre de la SNL à ce jour.</li> <li>• Recommandation d’améliorations ou de rectifications pour les rapports et les résultats futurs.</li> </ul>	Réunions trimestrielles ou au besoin.	<p><u>Sous-groupe de travail Coprésidents du Forum FPT sur le logement : À déterminer</u></p> <p><u>Membres</u> : PT, SCHL</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>Examiner les exigences en matière de rapports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rapport final au Cabinet.</li> </ul>		
Activités régulières				
Principale activité	Principaux résultats	Livrables	Échéanciers	Responsable et soutien
<b>Échange d'information</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Téléconférences mensuelles des hauts fonctionnaires pour échanger de l'information sur les principaux enjeux en matière de logement.</li> <li>Inviter des conférenciers experts pour qu'ils discutent de sujets clés liés au logement.</li> <li>Évaluer les progrès réalisés par les groupes de travail et en discuter.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Discussions et présentations sur les principaux sujets d'intérêt FPT, notamment :                             <ul style="list-style-type: none"> <li>COVID-19</li> <li>Enquêtes sur le marché de l'habitation</li> <li>Le point sur la SNL</li> <li>Le point sur l'Initiative pour la création rapide de logements</li> <li>Initiatives PT de transformation du logement social</li> <li>Mises à jour des partenaires du gouvernement fédéral, notamment Services aux Autochtones Canada (SAC) et Emploi et Développement social Canada (EDSC).</li> </ul> </li> </ul>	Chaque mois	Tous (les PT, SCHL) <ul style="list-style-type: none"> <li>L'équipe de recherche de la SCHL</li> <li>Groupe de travail sur le logement des Autochtones en milieu urbain, en milieu rural et dans le Nord</li> <li>Groupe de travail sur l'offre de logements et le soutien aux populations vulnérables</li> <li>Groupe de travail sur les progrès et les rapports de la SNL</li> <li>Forum ouvert sur l'itinérance</li> </ul>
<b>Recherche</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recherche sur les changements climatiques, l'immigration et l'offre</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Effet des changements climatiques sur le logement; conception et coûts dans des régions précises du Canada (à déterminer); résilience et</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Le calendrier permettrait de réaliser les principaux livrables.</li> </ul>	Tous (PT et SCHL, y compris l'équipe de recherche de la SCHL)

	<p>de logements abordables.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Recherche sur d'autres sujets clés (à déterminer).</li></ul>	<p>adaptation; politique de consommation nette zéro.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Effets de l'immigration sur l'offre de logements, concordance avec le parc de logements, en incluant les logements sociaux et les listes d'attente (à déterminer).</li><li>• Recenser les pratiques exemplaires dans la réalisation progressive d'une approche du logement axée sur les droits de la personne.</li><li>• Logement abordable : Mesures incitatives FPT pour l'aménagement, concepts novateurs – maximisation de la densité, changements de zonage, conversion d'immeubles, conversion de terrains en friche.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Point mensuel ou bimensuel à l'ordre du jour des téléconférences des hauts fonctionnaires FPT.</li></ul>	
--	--	--	--	--